

TABLA DE ACRÓNIMOS Y SIGLAS	15
PRÓLOGO	19
INTRODUCCIÓN	23

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I

VERTIMIENTO DE AGUAS EN COLOMBIA.

BASES CONSTITUCIONALES Y LEGALES

Introducción

- | | |
|---|----|
| | 29 |
| Introducción | 31 |
| 1. Los pilares del derecho ambiental y del derecho de aguas colombiano | 31 |
| 2. El medio ambiente como bien jurídico constitucional en Colombia | 33 |
| 2.1. La protección del medio ambiente como un principio | 37 |
| 2.2. La protección del medio ambiente como un derecho colectivo y participativo | 39 |
| 2.3. La protección del medio ambiente como un conjunto de obligaciones impuestas a las autoridades y a los particulares con el fin de lograr la conservación y el desarrollo sostenible | 42 |
| 2.4. El saneamiento ambiental como derecho social reconocido constitucionalmente | 56 |
| 3. La Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Humano de Estocolmo y su influencia directa en la expedición de la Ley 23 de 1973 y del Decreto Ley 2811 de 1974, semillas primigenias del derecho ambiental colombiano | 61 |
| 4. La Ley 9. ^a de 1979. Código Sanitario Nacional | 75 |
| 5. La Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo y la expedición de la Ley 99 de 1993 | 82 |
| 5.1. Principios de política ambiental colombiana | 85 |
| 5.2. La distribución de competencias a las autoridades del SINA. Especial referencia a aquellas con relación directa en la actividad de vertimientos o saneamiento | 87 |
| 5.2.1. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible como ente rector del SINA | 88 |
| 5.2.2. Corporaciones Autónomas Regionales y de desarrollo sostenible como máximas autoridades administrativas en materia ambiental. Más allá de la policía administrativa | 93 |
| 5.2.3. Las funciones ambientales de las entidades territoriales | 99 |

6. Ley 1333 de 2009 sobre procedimiento sancionatorio ambiental	107
7. Conclusiones	121

CAPÍTULO 2

EL DERECHO HUMANO AL AGUA.

EVOLUCIÓN Y RECONOCIMIENTO EN EL DERECHO COLOMBIANO	123
Introducción	125
1. Antecedentes históricos y normativos	127
1.1. El uso común. El uso por ministerio de la ley, semilla primigenia del derecho humano al agua	128
1.2. El abastecimiento de poblaciones como instrumento de acceso prioritario al agua	135
1.3. El servicio público. Hacia la garantía estatal de la prestación de abastecimiento de aguas y saneamiento	139
2. Aproximación al derecho humano al agua desde la óptica del derecho internacional. Su incorporación en Colombia	144
2.1. Instrumentos no convencionales	146
2.1.1. Declaración de Estocolmo de 1972 sobre el medio ambiente humano	146
2.1.2. Conferencia de Mar del Plata de marzo de 1977	147
2.1.3. Declaración de Dublín de 1992	147
2.1.4. Declaración de Río sobre el medio ambiente y el desarrollo de 1992	148
2.1.5. Agenda 21 o Programa 21	149
2.1.6. Conferencia de las Naciones Unidas de septiembre de 1994 sobre población y desarrollo	150
2.1.7. Resolución A/Res/54/175 sobre derecho al desarrollo de 1999	150
2.1.8. Declaración de Johannesburgo sobre el desarrollo sostenible de 2002	151
2.1.9. Resolución sobre derecho humano al agua y el saneamiento. A/64/L.63/Rev. 1 del 26 de julio de 2010 de las Naciones Unidas	151
2.1.10. Documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el desarrollo sostenible de 2012	152
2.1.11. Proyecto de resolución remitido a la cumbre de las Naciones Unidas para la aprobación de la agenda para el desarrollo después de 2015 por la Asamblea General en su sexagésimo noveno período de sesiones	153

2.2.	Instrumentos convencionales	154
2.2.1.	Convenios III y IV de Ginebra de 1949	155
2.2.2.	Pacto internacional de derechos económicos, sociales y culturales de diciembre de 1966	156
2.2.3.	Protocolo adicional a los convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949 relativo a las víctimas de los conflictos armados sin carácter internacional (Protocolo II) de 1977	158
2.2.4.	Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer de 1979	159
2.2.5.	Protocolo adicional a la convención americana sobre derechos humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales, "Protocolo de San Salvador" de 1988	161
2.2.6.	Convención sobre los derechos del niño de 1989	162
2.2.7.	Convención de los derechos de las personas con discapacidad	162
2.3.	Algunas consideraciones a partir del reconocimiento del derecho humano al agua en el derecho internacional	163
3.	Contenido normativo del derecho humano al agua y situación en Colombia.	166
3.1.	Disponibilidad	167
3.2.	Calidad	169
3.3.	Accesibilidad	173
3.3.1.	Accesibilidad física	174
3.3.2.	Accesibilidad económica	174
3.3.3.	No discriminación	177
3.3.4.	Acceso a la información	178
4.	El derecho humano al agua en Colombia. El camino al reconocimiento de un derecho fundamental autónomo	179
5.	La positivización del derecho humano al agua como derecho constitucional en Colombia	189
6.	Recapitulación y conclusiones de este acápite	192

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO I

LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA SOBRE EL VERTIMIENTO DE LAS AGUAS	199
Introducción	201
1. Marco normativo aplicable en materia de vertimientos en Colombia	202

1.1.	Antecedentes próximos	202
1.2.	Marco normativo actual. La generación de vertimientos como un problema ambiental. De la Ley 23 de 1973 a la Resolución 2659 de 2015	211
2.	El concepto de vertimiento en la normatividad colombiana. Reflexiones en torno a un ejercicio del derecho comparado	212
2.1.	El control de los vertimientos y la pretensión de evitar la contaminación	219
2.2.	Clases de vertimientos	220
2.2.1.	Clasificación de acuerdo con el punto de descarga	221
2.2.2.	Clasificación según las características de peligrosidad del vertimiento	225
2.2.3.	Clasificación con arreglo a la actividad que da origen al vertimiento	229
2.2.4.	Clasificación conforme a los efectos del vertimiento sobre la calidad de las aguas	232
3.	Mecanismos incorporados por la normatividad colombiana para canalizar la intervención administrativa sobre los vertimientos.	233
3.1.	Prohibiciones	236
3.1.1.	Prohibición en razón a la temperatura	238
3.1.2.	Prohibiciones conforme al lugar de la descarga	241
3.1.3.	Prohibiciones en razón a la peligrosidad del vertimiento	244
3.2.	El permiso de vertimientos	246
3.2.1.	Elementos subjetivos del permiso de vertimientos	249
3.2.1.1.	Competencia para el otorgamiento del permiso	249
3.2.1.2.	Sujetos autorizatorios	255
3.2.2.	Elementos objetivos del permiso	261
3.2.2.1.	Contenido mínimo del permiso	261
3.2.2.2.	Supuesto de hecho para la solicitud del permiso de vertimiento e identificación de su fin teleológico	261
3.2.2.3.	Límites a los que se sujeta el otorgamiento de la autorización	264
3.2.3.	Elementos formales del permiso de vertimientos	265
3.2.3.1.	Requisitos de la solicitud del permiso de vertimientos	265
3.2.3.2.	Procedimiento para la obtención del permiso de vertimientos	271
3.2.3.3.	Requerimiento del plan de cumplimiento	273

3.2.4.	Los parámetros de vertimiento	275
3.2.4.1.	Parámetros vigentes del Decreto 1594 de 1984	275
3.2.4.2.	Los parámetros desarrollados por la Resolución 0631 de 2015	276
3.3.	Los Planes de Saneamiento y Manejo de Vertimientos –PSMV–. Instrumento a medio camino entre la autorización administrativa y la planificación	278
3.3.1.	Antecedentes	278
3.3.2.	Reglamentación de los PSMV a través de la Resolución 1433 de 2004	279
3.3.3.	Estado de avance en la presentación de los PSMV	282
3.4.	La planificación hídrica como ejercicio de la función de policía administrativa	284
3.4.1.	La planificación hídrica en Colombia	288
3.4.1.1.	El Plan Hídrico Nacional. Un texto invisible que fija las bases de la política para la gestión integrada del recurso hídrico en el país	289
3.4.1.2.	Instrumentos de planificación establecidos en el Decreto 1640 de 2012 y su relevancia en materia de vertimientos	291
3.4.1.3.	Los Planes de Ordenamiento del Recurso Hídrico –PORH– del Decreto 3930 de 2010	305
3.4.1.4.	Planes para el desarrollo de infraestructura en materia de saneamiento. Breve referencia a los Planes Departamentales para el Manejo Empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento –PAP-PDA– y al Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos –PSMV–	311
3.5.	Actividad administrativa sancionatoria en materia de vertimientos	312
3.6.	El objetivo de la sanción no puede ser ajeno al objetivo general del derecho ambiental de protección de la naturaleza	315
3.7.	El principio de legalidad y la acción sancionatoria de la administración	318
3.7.1.	Atribución de la potestad sancionatoria	319
3.7.2.	Tipicidad de las infracciones	321
3.8.	Tipología de las sanciones	323
4.	Ante la ineficiencia, una respuesta jurisdiccional. La Sentencia del Consejo de Estado en el caso del río Bogotá	324
4.1.	Contexto del litigio	324

4.2. Descripción del fallo	325
4.3. Comentarios a la sentencia	328
5. Recapitulación y conclusiones del acápite	329

CAPÍTULO 2

FUNDAMENTOS DE LA TRIBUTACIÓN AMBIENTAL EN COLOMBIA	333
---	-----

Introducción

Introducción	335
1. Fundamentos de la tributación ambiental en Colombia	336
1.1. El principio “quien contamina paga” como fundamento de la tributación ambiental colombiana	339
2. Evolución normativa de las tasas retributivas	350
2.1. Primera etapa. Nacimiento del Instrumento	350
2.2. Segunda etapa. Las tasas retributivas en la Ley 99 de 1993, subsecuente reglamentación	355
2.2.1. La derogación del artículo 18 del CRN a través de la Ley 99 de 1993	355
2.2.2. Reglamentación sobre tasas retributivas. Del Decreto 901 de 1997 al Decreto 3100 de 2003 y sus modificaciones	361
2.2.3. Normatividad actual. Reforma al artículo 42 de la Ley 99 de 1993 y expedición del Decreto 2667 de 2012 y compilación por parte del Decreto 1076 de 2015	372
2.2.3.1. Hecho generador	374
2.2.3.2. Sujeto activo	376
2.2.3.3. Sujeto pasivo	377
2.2.3.4. Metas de carga contaminante	378
2.2.3.5. Procedimiento para el establecimiento de la meta global de carga contaminante	379
2.2.3.6. Seguimiento	382
2.2.3.7. Tarifa de la tasa	383
2.2.3.8. Cálculo del monto por cobrar de la tasa	386
2.2.3.9. Forma de cobro	388
2.2.3.10. Destinación del recaudo	389
3. Conclusiones y comentarios al comportamiento de las tasas retributivas en Colombia	390

CONCLUSIONES GENERALES	397
------------------------	-----

BIBLIOGRAFÍA	405
--------------	-----